



República de Colombia  
**Corte Suprema de Justicia**  
Relatoría de Tutelas

# Boletín Jurisprudencial

## Tutelas y Sala Plena

Bogotá, D. C., 26 de febrero de 2018

n.º 2

El contenido de este boletín es de carácter informativo. Se recomienda revisar directamente las providencias.



### **SALA DE CASACIÓN CIVIL**

#### **ACCIÓN DE TUTELA**

- Procedencia excepcional de la acción para el reconocimiento de prestaciones laborales (STC16119-2017)
- Procedencia excepcional de la acción para garantizar los derechos fundamentales de la población vulnerable - ineficacia del otro mecanismo de defensa judicial
- Procedencia excepcional de la acción para el reconocimiento y pago de incapacidades laborales
- Jurisdicción y competencia: competencia de la Corte Suprema de Justicia para conocer la impugnación de la acción de tutela instaurada en contra de la Alcaldía Municipal de Palmira y el Consejo Superior de la Judicatura (STC22050-2017)
- Legitimación en la causa por activa: legitimación de la Agencia Nacional de Tierras para cuestionar la providencia cuya adjudicación irregular de terrenos se predica (STC15887-2017)
- Legitimación en la causa por activa: legitimación de cualquier ciudadano, en defensa del interés general de la población colombiana para controvertir mediante tutela, cualquier decisión que sustraiga irregularmente tierras de propiedad de la Nación, cuando los funcionarios competentes omitan sus deberes
- Pretensión de decreto de embargos y exhorto al pago de las costas procesales ordenadas en acción popular: actuación temeraria (STC19579-2017)
- Condena en costas por incurrir en temeridad: constitucionalidad de la sanción (c. j.)
- Indemnizaciones y costas - Condena en costas por temeridad: procedencia de la sanción cuando es habitual el uso injustificado de la acción, aún cuando no se haya tramitado mediante incidente
- Indemnizaciones y costas - Condena en costas por temeridad: procedencia de la sanción ante la imperiosa necesidad de aplicar la medida por la continua desatención del accionante a los llamados efectuados por la judicatura

## **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL**

- Procedencia excepcional de la acción: ineficacia del recurso de revisión, como quiera que no es obligatoria la vinculación de la Agencia Nacional de Tierras (STC15887-2017)
- Sentencia declarativa de pertenencia de bien rural: declarar improcedente la acción con base en la procedencia del recurso de revisión, comporta la imposición de una exigencia no contemplada en la ley, imposible de cumplir
- Sentencia declarativa de pertenencia de bien rural - Procedencia excepcional de la acción: ineficacia de los procedimientos administrativos especiales agrarios para hacer efectivo el derecho reclamado
- Sentencia declarativa de pertenencia de bien rural: procedencia excepcional de la acción cuando se incurre en defecto fáctico

## **BIENES DE LA UNIÓN**

- Bienes baldíos - Legitimación universal en la causa: legitimación de cualquier persona para instaurar la acción de nulidad contra las resoluciones de adjudicación de baldíos (STC15887-2017)
- Bienes baldíos - Clarificación de la propiedad y recuperación de baldíos indebidamente ocupados: finalidad
- Bienes baldíos - Clarificación de la propiedad: procedimiento
- Bienes baldíos - Clarificación de la propiedad: la Agencia Nacional de Tierras, antes el Incora y el Incoder, pueden adelantar dicha actuación en cualquier momento y frente a cualquier persona, cuando consideren que el terreno pertenece al Estado
- Bienes baldíos - Posesión: en vigencia de la Ley 160 de 1994, ninguna persona puede invocar la posesión acogiéndose a la presunción de propiedad privada
- Bienes baldíos - Posesión: en vigencia de la Ley 160 de 1994, los actos de explotación económica realizados por el particular sobre el predio, no le dan derecho alguno ni le otorgan la condición de poseedor

## **DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL**

- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común: denominación de la remuneración y responsables del pago de acuerdo al número de días de incapacidad - marco legal (STC16119-2017)
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común entre 3 y 180 días: responsabilidad de las EPS de asumir el pago
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común entre 3 y 180 días - Personal civil afiliado en salud al Subsistema de Salud de las Fuerzas Militares: responsabilidad de la fuerza para la cual labora el trabajador, de asumir el pago
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común entre 3 y 180 días - Personal civil afiliado en salud al Subsistema de Salud de las Fuerzas Militares: situaciones que pueden presentarse

## **DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL**

- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común entre 181 y 540 días: obligación de las EPS de asumir el pago hasta el momento en que se expida el concepto de rehabilitación, cuando éste no ha sido emitido oportunamente (STC16119-2017)
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común entre 3 y 180 días: obligación de las EPS de emitir concepto de rehabilitación del paciente, antes del día 120 de incapacidad y remitirlo a la Administradora de Fondo de Pensiones (AFP) antes del día 150
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común entre 3 y 180 días - Personal civil afiliado en salud al Subsistema de Salud de las Fuerzas Militares: obligación de la Administradora de Fondo de Pensiones (AFP) de remitir el caso a la Junta de Calificación de Invalidez, para verificar la rehabilitación y calificar la incapacidad, cuando el concepto médico de rehabilitación no es favorable
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común superiores a 540 días: obligación de las EPS de asumir el pago con cargo a los dineros provenientes de la entidad administradora de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común superiores a 540 días - Personal civil afiliado en salud al Subsistema de Salud de las Fuerzas Militares: obligación del empleador (FFMM) de asumir el pago - improcedencia del recobro al Fosyga
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común - Vulneración: omisión de la Dirección de Sanidad de la Armada Nacional de emitir el concepto de rehabilitación de la accionante antes del día 120 de incapacidad
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común: obligación de la Dirección de Sanidad de la Armada Nacional, de asumir el pago de la incapacidad desde el día 181 hasta el día 1685
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común superiores de 540 días: la obligación de la EPS no exonera a las AFP del pago a su cargo, a partir del momento en que reciben el concepto de rehabilitación
- Reconocimiento y pago de incapacidades laborales de origen común superiores de 540 días: obligación de la AFP Protección S. A., de asumir el pago de la incapacidad de la accionante desde el 1 de abril de 2017 hasta el 26 de marzo de 2018, o hasta que se determine su pérdida de capacidad laboral

## **DERECHO ADMINISTRATIVO**

- Inmovilización de vehículo por orden judicial: responsabilidad de la Dirección Ejecutiva de la Rama Judicial sobre los parqueaderos (STC17233-2017)
- Inmovilización de vehículo por orden judicial: procedimiento
- Inmovilización de vehículo por orden judicial: facultad de las Direcciones Seccionales de la Administración Judicial de excluir en cualquier momento, a los parqueaderos inscritos, cuando tengan conocimiento de irregularidades en el desarrollo de su actividad
- Inmovilización de vehículo por orden judicial: competencia exclusiva del juzgado que la ordena para autorizar nuevamente su movilización
- Inmovilización de vehículo por orden judicial - Gastos de parqueo - Responsables del pago: interpretación del inciso 10 del artículo 1.º de la Ley 1730 de 2014

## **DERECHO ADMINISTRATIVO**

- Inmovilización de vehículo por orden judicial - Gastos de parqueo: responsabilidad del demandante en el respectivo proceso, sin perjuicio del convenio entre las partes (STC17233-2017)
- Código Nacional de Policía y Convivencia - Atribuciones de los inspectores de policía: prohibición a los inspectores de policía para ejercer funciones y realizar diligencias jurisdiccionales por comisión de los jueces (STC22050-2017)
- Código Nacional de Policía y Convivencia - Atribuciones de los inspectores de policía: cuando son comisionados para la práctica de un secuestro o una diligencia de entrega, simplemente cumplen una función administrativa

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso ejecutivo: omisión del juez de verificar la negativa del parqueadero a recibir y cumplir las órdenes de entrega de la camioneta de placa EKQ 614, conforme las tarifas legalmente establecidas (STC17233-2017)
- Acción Popular: ausencia de vulneración de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y su jurisprudencia (STC19579-2017)
- Proceso ejecutivo: omisión de la Dirección Seccional de la Administración Judicial de adoptar las medidas para clarificar el cobro excesivo de los gastos de parqueo y conjurar las irregularidades denunciadas por el ejecutado
- Proceso ejecutivo: omisión de la Dirección Seccional de la Administración Judicial de adoptar las medidas para clarificar el cobro excesivo de los gastos de parqueo y conjurar las irregularidades denunciadas por el ejecutado
- Proceso de homologación de la declaración de adoptabilidad: vulneración al no efectuarse un correcto control de legalidad de la declaración de adoptabilidad emitida por el defensor de familia (STC16516-2017)
- Proceso de homologación de la declaración de adoptabilidad: defecto procedimental absoluto por indebida vinculación al trámite administrativo de la familia de las menores, al desestimar que alguno de sus ascendientes paternos podía hacerse cargo de ellas
- Proceso administrativo de restablecimiento de derechos del menor - Vulneración: omisión del ICBF de vincular al trámite administrativo, a quienes se les endilga la paternidad de dos de las menores
- Proceso de investigación de la paternidad: deber de la madre, el ICBF y el Juez de Familia, de dar seriedad y celeridad al trámite, tomando en cuenta el carácter iusnatural de los derechos en juego
- Proceso ejecutivo - Vulneración: defecto sustantivo al desconocer las normas procesales aplicables en caso de tránsito legislativo (STC17804-2017)
- Defecto sustantivo: configuración y clases (c. j.)
- Proceso ejecutivo: vulneración al no valorar las copias simples de la cesión contractual aportadas por la demandante, con base en normas que no le eran aplicables
- Proceso de pertenencia: vía de hecho al realizar una inadecuada ponderación de las normas aplicables al caso (STC15887-2017)
- Proceso de pertenencia - Vía de hecho: omisión en la práctica oficiosa de pruebas por parte del juez para determinar la naturaleza jurídica del bien a usucapir

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso de pertenencia - Vía de hecho: indebida valoración probatoria al presumir el dominio privado de un bien, poseído entre los años 1989 y 2009, carente de antecedentes registrales y titulares de derechos reales en el certificado de libertad y tradición (STC15887-2017)
- Proceso ejecutivo: omisión de la funcionaria judicial de determinar el responsable del pago de los gastos de parqueo (STC17233-2017)
- Proceso de responsabilidad civil extracontractual - Vía de hecho: indebida interpretación normativa al negar la condena en contra de la aseguradora llamada en garantía, excluyendo el daño moral y el daño a la vida de relación inferido a los demandantes, por ser de carácter extrapatrimonial (STC17390-2017)
- Proceso de responsabilidad civil extracontractual - Vulneración: desconocimiento del precedente jurisprudencial relativo a la forma y página donde deben constar los amparos básicos y las exclusiones
- Proceso de responsabilidad civil extracontractual - Vía de hecho: indebida valoración de la póliza de seguro
- Proceso de responsabilidad civil extracontractual: vía de hecho al declarar probada la excepción de inexistencia de la obligación y exonerar a la compañía de seguros sin tener en cuenta que las exclusiones a la póliza eran ineficaces y no hacían parte del contrato de seguro

## **DERECHO CIVIL**

- Interpretación de la ley: principio de interpretación (STC17390-2017)

## **DERECHO CIVIL / BIENES**

- Modos de adquirir el dominio - Prescripción adquisitiva - Posesión: la usucapión es un modo originario de adquirir la propiedad de las cosas ajenas, que se configura por los hechos, independientemente de que el poseedor haya o no demandado su reconocimiento (c. j.) (STC15887-2017)

## **DERECHO COMERCIAL / CONTRATO DE SEGURO**

- Seguro de responsabilidad civil: los perjuicios de daño emergente y lucro cesante en la responsabilidad civil extracontractual corresponden al mismo rubro de daño emergente en el seguro de daños (STC17390-2017)
- Seguro de responsabilidad: definición legal
- Seguro de responsabilidad civil: objeto y finalidad
- Seguro de responsabilidad civil: el propósito de la Ley 45 de 1990 fue otorgarle a los damnificados acción directa contra el asegurador
- Seguro de responsabilidad civil: los daños sufridos por los damnificados son los mismos que sufre el asegurado en su patrimonio, cuando se le obliga a pagar indemnización
- Seguro de responsabilidad civil: el asegurador está obligado a mantener indemne al asegurado de los daños de cualquier tipo que cause al beneficiario del seguro
- Póliza de seguros - Exclusiones: marco legal
- Póliza de seguros - Exclusiones: forma y página en que deben consignarse

## **DERECHO COMERCIAL / CONTRATO DE SEGURO**

- Póliza de seguros - Exclusiones: naturaleza pública y de obligatorio cumplimiento del marco legal que las regula (STC17390-2017)
- Póliza de seguros - Exclusiones: ineficacia de las exclusiones que no figuran en la primera página de la póliza

## **DERECHO CONSTITUCIONAL**

- La defensa de lo público constituye el medio para materializar los postulados de convivencia, libertad, igualdad y paz consagrados en la Constitución (STC15887-2017)
- El patrimonio nacional es el medio para cumplir los fines del Estado

## **DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA**

- Vulneración: omisión del juez de indagar por la inmovilización del vehículo, establecer su ubicación y compulsar las copias respectivas a las autoridades correspondientes (STC17233-2017)
- Vulneración: la negativa del Alcalde del Municipio de Palmira a recibir los despachos comisorios remitidos por los juzgados para llevar a cabo las diligencias de secuestro y entrega de inmuebles obstaculiza la pronta y cumplida justicia (STC22050-2017)

## **DERECHO PROCESAL**

- Deberes y poderes del juez - Poderes de ordenación e instrucción: facultad del juez de exigir a las autoridades o a los particulares información para identificar y ubicar los bienes del ejecutado (STC17233-2017)
- Circular PCSJC17-10 de 9 de marzo de 2017 del Consejo Superior de la Judicatura: facultad de comisionar a los alcaldes y demás funcionarios de policía cuando no se trate de recepción o práctica de pruebas o de la realización de diligencias de carácter jurisdiccional (STC22050-2017)
- Medidas cautelares y ejecución de las providencias judiciales - Diligencias por comisión: la realización material de las diligencias de entrega o secuestro, propiamente hablando, no traslada a los inspectores de policía comisionados, la facultad de administrar justicia
- Medidas cautelares - Oposición a la diligencia de secuestro - Diligencias por comisión: aplicabilidad de las disposiciones previstas para la diligencia de entrega
- Ejecución de las providencias judiciales - Oposición a la diligencia de entrega - Diligencias por comisión: deber del comisionado de remitir el despacho comisorio al juez comitente para tramitar la oposición
- Pruebas: valor probatorio de las copias en el CPC y en el CGP (STC17804-2017)
- Pruebas - Valor probatorio de las copias: normativa aplicable en tránsito legislativo (c. j.)

## **DERECHO REAL DE DOMINIO**

- Acceso a la propiedad rural - Régimen de tierras: evolución normativa (STC15887-2017)
- Acceso a la propiedad rural - Presunción de propiedad privada en favor del particular: fundamento legal y criterio jurisprudencial entre 1936 y 1994
- Acceso a la propiedad rural: presunción de baldío sobre los bienes inmuebles que no tengan antecedentes registrales y titulares de derechos reales en el certificado de libertad y tradición - presunción iuris tantum

## **DERECHO REAL DE DOMINIO**

- Modos de adquirir el dominio: ocupación - adjudicación (STC15887-2017)
- Acceso a la propiedad rural - Régimen de tierras: principio de prueba de dominio en favor del particular - presunción legal
- Acceso a la propiedad rural - Modos de adquirir el dominio - Prescripción adquisitiva: cuando el usucapiente no se acoge a la prescripción de corto tiempo, debe acreditar los elementos axiológicos de la acción y goza de la presunción de propiedad privada, siempre que el término se consolide en vigencia de la Ley 200 de 1936
- Acceso a la propiedad rural - Saneamiento de la pequeña propiedad rural: procedimiento abreviado
- Acceso a la propiedad rural - Saneamiento de la pequeña propiedad rural: requisitos
- Régimen de tierras - Vivienda de interés social: concepto y marco legal
- Régimen de tierras - Vivienda de interés social - Prescripción adquisitiva: término
- Acceso a la propiedad rural - Saneamiento de la pequeña propiedad rural - Vivienda de interés social: el poseedor puede adquirir el derecho de dominio al terminar los 3 o 5 años, independientemente de que se haya demandado su reconocimiento o se hubiere accedido a su solicitud mediante sentencia
- Acceso a la propiedad rural: presunción de propiedad del Estado a partir de la Ley 160 de 1994
- Acceso a la propiedad rural - Conflicto interpretativo entre la presunción de bien privado consagrada en el artículo 1 y 2 de la Ley 200 de 1936 y la presunción de bien baldío consagrada en el artículo 48 de la Ley 160 del 94: prevalencia del artículo 48 de la Ley 160 de 1994 en virtud del principio de especialidad
- Acceso a la propiedad rural - Régimen de tierras - Posesión: los poseedores de terrenos rurales que no consoliden la prescripción adquisitiva antes de 1994, no pueden alegar en su favor la presunción de bien privado
- Acceso a la propiedad rural: vigencia de la Ley 160 de 1994, en virtud de la inexequibilidad de la Ley 1152 de 2007
- Acceso a la propiedad: procedimiento especial para sanear la falsa tradición sobre inmuebles urbanos no superiores a media hectárea y rurales no superiores a diez
- Acceso a la propiedad rural - Proceso especial para sanear la falsa tradición: obligación del prescribiente de acreditar la posesión material con explotación económica durante 5 años
- Acceso a la propiedad rural - Prescripción adquisitiva de bienes inmuebles urbanos y rurales de pequeña entidad económica: requisitos
- Acceso a la propiedad rural - Prescripciones especiales - Prescripción adquisitiva agraria de corto tiempo: características y requisitos

## **DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES**

- Derecho a tener una familia y a no ser separado de ella: prevalencia del interés superior del menor (STC16516-2017)
- Medidas de restablecimiento de derechos del menor - Declaración de adoptabilidad: necesidad de motivación suficiente
- Medidas de restablecimiento de derechos del menor - Declaración de adoptabilidad: fases (c. j.)

## **DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES**

- Derecho a tener una familia y no ser separado de ella - Convención sobre los Derechos del Niño: la separación del menor de sus padres, es una solución extrema, a la cual sólo debe llegarse después de agotar todos los mecanismos de protección del caso (c. j.) (STC16516-2017)
- Medidas de restablecimiento de derechos del menor - Declaración de adoptabilidad: el control de legalidad de las actuaciones del defensor de familia se ejerce a través del trámite de homologación
- Medidas de restablecimiento de derechos del menor - Homologación de la declaración de adoptabilidad: importancia, objetivo y alcance (c. j.)
- Medidas de restablecimiento de derechos del menor - Homologación de la declaración de adoptabilidad: función del juez de familia
- Medidas de restablecimiento de derechos del menor - Homologación de la declaración de adoptabilidad: mecanismo de protección de los derechos del menor

## **PROCEDIMIENTO CIVIL**

- Recurso de revisión: diferencia con el recurso de casacion (c. j.) (STC15887-2017)
- Recurso de revisión: naturaleza restringida

## **PROCESO DE HOMOLOGACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE ADOPTABILIDAD**

- Necesidad de motivación suficiente por parte del juez de familia al ejercer el control de legalidad (STC16516-2017)

## **PROCESO DE PERTENENCIA**

- Certificado de libertad y tradición: finalidad y clases (c. j.) (STC15887-2017)
- Certificado de libertad y tradición: cuando no se han registrado actos dispositivos sobre el bien raíz, debe allegarse un certificado especial en el que consten las circunstancias del num. 5 del art. 407 del CPC
- Certificado de libertad y tradición: la calidad de baldío no puede inferirse por la simple falta de antecedentes registrales y titulares de derechos reales (c. j.)
- Certificado de libertad y tradición: importancia
- Certificado de libertad y tradición: obligación del juez de ejercer un control de legalidad sobre el contenido del certificado
- Certificado de libertad y tradición: distinción entre el certificado negativo y el que no indica clara y expresamente que no aparecen personas como titulares de derechos reales sujetos a registro
- Legitimación en la causa por pasiva (c. j.)

## **PROCESO DE PERTENENCIA**

- Saneamiento de la pequeña propiedad rural - Certificado de libertad y tradición: obligación del prescribiente de allegar con su demanda el certificado negativo o especial (STC15887-2017)
- Saneamiento de la pequeña propiedad rural - Vivienda de interés social - Certificado de libertad y tradición: el prescribiente no está obligado a aportar el certificado, pero en la demanda debe solicitar oficiar al registrador de instrumentos públicos para allegarlo

## **PROCESO DE PERTENENCIA**

- Bienes baldíos: carga de la prueba en cabeza del particular para demostrar la naturaleza privada del bien, a partir de la Ley 160 de 1994 (STC15887-2017)
- Bienes baldíos - Posesión: a partir del 5 de agosto de 1994, la Agencia Nacional de Tierras no tiene la carga probatoria del derecho de dominio del Estado o el deber de desvirtuar la presunción de propiedad privada, en virtud del principio de autonomía del legislador
- Prescripción adquisitiva transcurrida entre 1989 y 2009: normativa vigente

## **PROCESO DE PERTENENCIA DE BIEN RURAL**

- Imposibilidad de establecer reglas absolutas sobre el carácter público o privado del predio: valoración de las circunstancias de cada caso particular (STC15887-2017)

## **SISTEMA NACIONAL DE REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL CAMPESINO**

- Agencia Nacional de Tierras: funciones - marco legal (STC15887-2017)

# **ACLARACIONES Y SALVAMENTOS DE VOTO**

## **ACLARACIÓN DE VOTO SENTENCIA STC20675-2017**

### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL**

- Principio de subsidiariedad y residualidad - Improcedencia de la acción: otro mecanismo de defensa judicial - proceso en curso (STC20675-2017)
- Improcedencia de la acción no obstante la innegable connotación constitucional
- Improcedencia de la acción no obstante la decisión manifiestamente desacertada del ad quem
- Principio de inmediatez: observancia del principio ante la vulneración actual del derecho fundamental

### **DERECHO A LA HONRA**

- Inexistencia de algún elemento de juicio con aptitud de vulnerar o poner en peligro grave la honra y el buen nombre de la demandante en el proceso civil, que permita predicar la tensión con el derecho a la libertad de información

### **DERECHO A LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN**

- Vulneración ante la amenaza inminente del derecho a la reserva de la fuente de la revista Semana

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso de responsabilidad civil extracontractual: posibilidad de la revista Semana de oponerse a la exhibición o rehusar el suministro de las pruebas para proteger el secreto profesional
- Proceso de responsabilidad civil extracontractual: las decisiones judiciales no pueden obligar a las personas a violar derechos fundamentales de terceros o a permitir la vulneración de los propios
- Proceso de responsabilidad civil extracontractual: vulneración al ordenar practicar una prueba que continúa irradiando sus efectos hasta cuando se revoque

## **DERECHO INTERNACIONAL**

- Convención Americana sobre Derechos Humanos - Control de convencionalidad: el control de que habla la sentencia de tutela es una simple opinión del ponente que no refleja el criterio de la Sala, pues no ha sido sometido a su consideración
- Convención Americana sobre Derechos Humanos - Control de convencionalidad: deber de concluir el desconocimiento del artículo 13 de la Convención en caso de ejercerse el control

## **DERECHO PROCESAL**

- Régimen probatorio - Renuencia y oposición a la exhibición de documentos: posibilidad de los terceros de oponerse a la exhibición o rehusar el suministro de documentos que gocen de reserva legal

## **ACLARACIÓN DE VOTO SENTENCIA STC17804-2017**

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso ejecutivo: vulneración al no valorar las copias simples de la cesión del crédito aportadas al proceso, desconociendo que las pruebas deben ser sopesadas con base en la norma vigente al momento de su valoración (variación de criterio) (STC17804-2017)
- Proceso ejecutivo: vulneración al desconocer el valor probatorio reconocido a las copias simples en el CGP

### **DERECHO PROCESAL**

- Pruebas - Valor probatorio de las copias: normativa aplicable en tránsito legislativo (variación de criterio)

## **ACLARACIÓN DE VOTO SENTENCIA STC17804-2017**

### **DERECHO PROBATORIO**

- Doble naturaleza: derecho fundamental de exigibilidad inmediata, y derecho procesal (c. j.) (STC17804-2017)

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso ejecutivo - Vulneración - Defecto sustantivo: desconocimiento de la norma procesal vigente al momento de dictar sentencia, restándole valor probatorio a la copia simple de la cesión contractual aportada al proceso
- Proceso ejecutivo: incoherencia de la tesis mayoritaria de la Sala, al predicar un defecto sustantivo por desconocimiento de las normas procesales, en tanto afirma que el error del Tribunal consistió en aplicarlas a un caso no regido por ellas

### **DERECHO PROCESAL**

- Pruebas - Valoración probatoria: clasificación de las normas en sustanciales y procesales
- Pruebas - Valoración probatoria: las normas que otorgan valor probatorio a las copias simples son de carácter sustancial, obligatorias y de aplicación inmediata

## **ACLARACIÓN DE VOTO SENTENCIA STC15887-2017**

### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL**

- Sentencia de casación: señalamiento a la Corte Constitucional, para que cuando la Sala de Casación Civil de la CSJ se pronuncie sobre asuntos de su especialidad en la jurisdicción ordinaria, se observen sus veredictos (STC15887-2017)

### **DERECHO REAL DE DOMINIO**

- Acceso a la propiedad rural: presunción de propiedad privada sobre los fundos poseídos por particulares en la forma prevista en los artículos 1 y 2 de la Ley 200 de 1936: presunción que beneficia al particular quien explota el terreno del que se desconoce dueño y puede adquirir el dominio a través de la ocupación
- Acceso a la propiedad rural - Conflicto interpretativo entre la presunción de bien privado consagrada en los artículos 1 y 2 de la Ley 200 de 1936 y la presunción de bien baldío consagrada en el artículo 48 de la Ley 160 del 94: interpretación de ponderación de intereses efectuada por la Corte Constitucional, la cual crea una jerarquía axiológica no dada por el legislador
- Acceso a la propiedad rural - Presunción de bien baldío cuando no existe propietario conocido: recoge la postura sostenida en la sentencia STC1776 de 2016, en virtud del principio de igualdad y coherencia del sistema jurídico

### **PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL**

- Vinculatoriedad: el grado de autoridad depende del acuerdo del precedente con el espíritu de los tiempos o el juicio de subsiguientes tribunales (doctrina)

## **SALVAMENTO DE VOTO SENTENCIA STC15887-2017**

### **BIENES DE LA UNIÓN**

- Bienes baldíos: imprescriptibilidad (STC15887-2017)

### **DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA**

- Proceso de pertenencia: la presunción de baldío desconoce la existencia de bienes inmuebles privados, históricamente poseídos sin formalización legal

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso de pertenencia: la tesis mayoritaria de la Sala, desconoce la línea jurisprudencial construída, sobre la inexistencia de vulneración, con base en la presunción de bien privado respecto del bien objeto de usucapión (STC15887-2017)
- Proceso de pertenencia: ausencia de vulneración
- Proceso de pertenencia: inaplicabilidad de la sentencia T-488 de 2014 de la Corte Constitucional
- Proceso de pertenencia: la sentencia T-488 de 2014 de la Corte Constitucional, desconoce la regulación de la prescripción adquisitiva agraria de corto tiempo
- Proceso de pertenencia: la sentencia T-488 de 2014 de la Corte Constitucional, desconoce la ocupación como modo de adquirir el dominio

## **DERECHO CIVIL / BIENES**

- Modos de adquirir el dominio - Prescripción adquisitiva - Posesión: definición (STC15887-2017)
- Derecho real de dominio - Acceso a la propiedad rural - Presunción de propiedad privada sobre los fundos poseídos por particulares, en la forma prevista en los artículos 1 y 2 de la Ley 200 de 1936
- Derecho real de dominio - Acceso a la propiedad rural - Presunción iuris tantum de propiedad privada: marco legal y precedente jurisprudencial
- Derecho real de dominio - Presunción de propiedad privada en favor de quien ejerce la posesión del bien: carga del Estado para desvirtuarla
- Derecho real de dominio - Acceso a la propiedad rural: marco normativo y jurisprudencial

## **DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA**

- La tesis mayoritaria de la Sala desconoce los principios de legalidad y seguridad jurídica (STC15887-2017)

## **PROCESO DE PERTENENCIA**

- Certificado de libertad y tradición: la calidad de baldío no puede inferirse por la simple falta de antecedentes registrales y titulares de derechos reales
- Certificado de libertad y tradición: finalidad
- Bienes baldíos: obligación del juez de verificar y controlar la pertinencia y legitimación de la petición invocada, aplicando el CGP y las disposiciones particulares sobre la materia
- Auto admisorio de la demanda - Información a la Agencia Nacional de Tierras: inaplicabilidad del artículo 375 del CGP

# **SALA DE CASACIÓN LABORAL**

## **DERECHO A LA EDUCACIÓN**

- Doble connotación (STL22065-2017)
- Obligaciones estatales de acuerdo con el bloque de constitucionalidad
- Garantía constitucional: facetas de acceso y permanencia en el sistema educativo
- Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para el Ejercicio de los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar - Acoso escolar o bullying: definición y consecuencias
- Sistema Nacional de Convivencia Escolar y Formación para el Ejercicio de los Derechos Humanos, la Educación para la Sexualidad y la Prevención y Mitigación de la Violencia Escolar - Comité Nacional de Convivencia Escolar: finalidad y funciones
- Núcleo esencial
- Corresponsabilidad de la formación ciudadana entre la familia, los establecimientos educativos y la sociedad
- Obligaciones

## **DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES**

- Prevalencia del interés superior del menor (STL22065-2017)
- Derecho a la educación: configuración de acoso escolar o bullying en contra de la menor, en cuyo favor se acciona
- Derecho a la educación - Acoso escolar o bullying: vulneración al limitar la jornada escolar de la menor a 1 hora y 15 minutos, durante 3 días a la semana
- Derechos a la vida, a la salud, a la integridad personal y al buen nombre: afectación emocional de la menor con las conductas de hostigamiento, intimidación, exclusión social y discriminación sufridas en el plantel educativo

## **SALA DE CASACIÓN PENAL**

### **ACCIÓN DE TUTELA**

- Procedencia de la acción cuando concurre otro mecanismo de defensa judicial: ineficacia de las acciones civil y penal (STP19446-2017)
- Principio de informalidad - Impugnación del fallo: no requiere sustentación (STP19803-2017)
- Inexistencia de nulidad por indebida notificación de los actos procesales (STP20398-2017)
- Inexistencia de temeridad: ausencia de identidad de partes y pretensiones
- Principio de subsidiariedad - Procedencia de la acción: inaplicabilidad del principio cuando no se controvierte un acto administrativo
- Principio de subsidiariedad: procedencia de la acción por la importancia de la afectación de los derechos políticos, en caso de admitirse que el oficio que comunica la negativa dada por la Registraduría Nacional del Estado Civil a conformar un nuevo comité promotor, es un acto administrativo
- Incongruencia entre la parte motiva y la parte resolutive de la sentencia de primera instancia, al ordenar la inscripción de nuevos miembros de un comité promotor de revocatoria del mandato, que había sido previamente disuelto

### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PARTICULARES**

- Requisitos de procedencia: solicitud de rectificación previa cuando la información inexacta o errónea es difundida por medios masivos de comunicación social (c. j.) (STP19446-2017)
- Requisitos de procedencia: inexigibilidad al partido Cambio Radical de la solicitud de rectificación previa

### **CERTIFICADO DE ANTECEDENTES DISCIPLINARIOS**

- Contenido: registro de sanciones e inhabilidades vigentes (STP18232-2017)
- Registro de sanciones e inhabilidades: vigencia de las anotaciones
- Registro de sanciones e inhabilidades: exequibilidad del artículo 174 del Código Disciplinario Único (c. j.)

## **DERECHO A LA DEFENSA**

- El ejercicio de la defensa técnica desde antes de la formulación de imputación no puede desconocer las reglas del sistema penal acusatorio como la de no anticipar la etapa del descubrimiento probatorio (STP17580-2017)
- Defensa técnica - Intemporalidad: el derecho puede ser ejercido por el implicado desde la etapa de indagación (c. j.)

## **DERECHO A LA HONRA**

- Conexión material con el derecho a la intimidad personal y familiar, y al buen nombre (c. j.) (STP19446-2017)
- Definición (c. j.)

## **DERECHO A LA IGUALDAD**

- Inexistencia de discriminación en el proceso de selección de los integrantes de la JEP (STP19803-2017)

## **DERECHO A LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN**

- Derecho a la rectificación - Tensión con los derechos a la honra y al buen nombre - Finalidad de la protección constitucional: diferencia con las finalidades de las acciones civil y penal (STP19446-2017)
- Noción
- Reglas particulares (c. j.)
- Importancia: justificación (c. j.)
- Protección constitucional en el marco de la Convención Americana sobre Derechos Humanos
- Límites
- Tensión con los derechos a la honra y al buen nombre: prevalencia del orden jurídico y del respeto a los derechos de los demás
- Tensión con los derechos a la honra y al buen nombre: la prevalencia de los derechos a la honra y al buen nombre no puede hacer nugatoria la libre expresión de opiniones
- Tensión con los derechos a la honra y al buen nombre: el derecho a la libertad de expresión se rige de forma atenuada por los principios que limitan el alcance del derecho a la información
- Para que una expresión pueda considerarse reprochable, la imputación efectuada debe ser suficiente para generar un daño en el patrimonio moral del sujeto (c. j.)
- La valoración de la gravedad de la afectación no depende de la interpretación del ofendido, sino del análisis objetivo de la lesión al derecho, efectuada por el juez (c. j.)

## **DERECHO A LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN**

- Derecho a la rectificación: herramienta de reparación de los derechos fundamentales cuando han sido lesionados por información inexacta o errónea respecto de una persona (STP19446-2017)

## **DERECHO A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- Vulneración al no permitirle al accionante registrar el nuevo comité promotor de la revocatoria del mandato denominado «La verdad a Planeta Rica» (STP20398-2017)

## **DERECHO AL BUEN NOMBRE**

- Titularidad (c. j.) (STP19446-2017)
- Buen nombre de las personas jurídicas: núcleo esencial (c. j.)

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Investigación penal - Audiencia preliminar de control posterior de búsqueda selectiva en bases de datos: omisión del juez de control de garantías de convocar al accionante para intervenir en la audiencia, con el fin de debatir la exclusión de la evidencia ilegalmente obtenida (STP17580-2017)
- Conflicto de competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: razonabilidad de la decisión adoptada por la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia que varía su criterio para asignar la competencia a los jueces civiles del circuito de Bogotá (STP19116-2017)
- Conflicto de competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: el ejercicio del principio de autonomía e independencia judicial no vulnera el debido proceso
- Conflicto de competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: suficiencia de la motivación para apartarse del precedente jurisprudencial, en razón de la reflexión jurídica sobre la normativa aplicable al empleo de títulos valores de contenido crediticio como instrumento de recaudo por falta de pago de sumas de dinero
- Variación del precedente jurisprudencial: la suficiencia de la motivación la constituye la seriedad y contundencia de los argumentos esgrimidos y no la cantidad de los mismos
- Conflicto de competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: no sería necesario efectuar interpretaciones sistemáticas del ordenamiento jurídico si la competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad, estuviera asignada taxativamente a la jurisdicción ordinaria laboral

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO**

- Certificado de antecedentes disciplinarios: el registro de sanciones penales en el certificado de antecedentes disciplinarios no vulnera los derechos fundamentales del accionante (STP18232-2017)
- Vulneración al no expedir un acto administrativo que le permita al accionante controvertir la decisión de excluirlo de la selección para el programa «Estado Joven» como aspirante a realizar sus prácticas en Corantioquia
- El proceso de selección de los integrantes de la JEP no vulnera los derechos fundamentales del accionante (STP19803-2017)

## **DERECHO AL TRABAJO**

- Función del Ministerio del Trabajo y del Departamento Administrativo de la Función Pública de desarrollar y reglamentar una política pública para incentivar, fomentar y coordinar los programas de jóvenes talentos (STP18232-2017)
- Promoción del empleo juvenil en el sector público - Prácticas laborales: naturaleza, definición y reglamentación
- Programa «Estado Joven» de incentivos para las prácticas laborales y judicatura en el sector público - Postulación de plazas para realizar prácticas en Corantioquia: responsabilidades adquiridas por la entidad postulante
- Programa «Estado Joven» de incentivos para las prácticas laborales y judicatura en el sector público: obligaciones de las cajas de compensación familiar
- Programa «Estado Joven» de incentivos para las prácticas laborales y judicatura en el sector público: competencia de las cajas de compensación familiar para verificar los requisitos de los estudiantes postulados al programa en cada convocatoria
- Programa «Estado Joven» de incentivos para las prácticas laborales y judicatura en el sector público - Postulación de plazas para realizar prácticas en Corantioquia: competencia de la Caja de Compensación Familiar de Antioquia (Comfama) para definir si el accionante cumple con los requisitos del proceso de selección

## **DERECHO CONSTITUCIONAL**

- Inviolabilidad de opinión de congresista: alcance y condiciones (c. j.) (STP19446-2017)
- Inviolabilidad de opinión de congresista: las opiniones emitidas por un senador o representante por fuera de los debates parlamentarios no son inviolables (c. j.)
- Inviolabilidad de opinión de congresista: la exclusión de responsabilidad en materias civil y penal, no cubre los asuntos de integridad moral (c. j.)
- Estructura del Estado - Senadores de la República: exigibilidad de respeto de los derechos fundamentales de la ciudadanía en general, incluidas las personas jurídicas
- Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) - Componentes: Jurisdicción Especial para la Paz (STP19803-2017)
- Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR): integración
- Normas para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición - JEP: integración
- Normas para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - SIVJRNR: autonomía e independencia del Comité de Escogencia para conformar los diversos organismos

## **DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA**

- Ausencia de vulneración, al no existir sustracción del aparato jurisdiccional del Estado de su deber de resolver la demanda ejecutiva presentada por el Hospital Universitario de Santander E.S.E. contra CAFESALUD E.P.S. (STP19116-2017)

## **DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO**

- Certificado de antecedentes disciplinarios: función de la Procuraduría General de la Nación de registrar las sanciones penales, disciplinarias e inhabilidades reportadas por las autoridades competentes (STP18232-2017)

## **DERECHOS A LA HONRA Y AL BUEN NOMBRE**

- Vulneración: las afirmaciones efectuadas en RCN Radio, por la senadora Claudia Nayibe López Hernández, contra el partido Cambio Radical, carecen de fundamento (STP19446-2017)
- Vulneración: la responsabilidad penal de algunos de los miembros del partido Cambio Radical, no puede extenderse al grupo político al cual pertenecen
- Las opiniones expresadas por la senadora Claudia Nayibe López Hernández en RCN Radio, en contra del partido Cambio Radical, no están amparadas por la inviolabilidad parlamentaria

## **DERECHOS Y GARANTÍAS POLÍTICAS**

- Derecho a la participación ciudadana - Mecanismos de participación - Desistimiento de la propuesta: señalamiento del plazo para la inscripción de un nuevo comité de promotores (STP20398-2017)

## **ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

- Mecanismos de participación ciudadana: la revocatoria del mandato como ejercicio del control político popular (STP20398-2017)

## **JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ**

- Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Comité de Escogencia: integración y finalidad (STP19803-2017)
- Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Convocatoria pública para la elección de magistrados: requisitos específicos y aspectos de evaluación

## **JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ**

- Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Convocatoria pública para la elección de magistrados - Proceso de selección: fases (STP19803-2017)
- Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Convocatoria pública para la elección de magistrados - Proceso de selección - Análisis cualitativo de los diversos perfiles: aplicación de un protocolo de impedimentos a los miembros del comité y a su Secretaría Técnica, respecto de una eventual relación con aspirantes
- Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Convocatoria pública para la elección de magistrados - Proceso de selección: inexistencia de prohibición para la elección de candidatos pertenecientes a las Fuerzas Militares
- Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera - Convocatoria pública para la elección de magistrados - Proceso de selección: reducción de los integrantes vinculados con la jurisdicción penal militar al 5% del total de los seleccionados

## **ORGANIZACIÓN ELECTORAL**

- Registraduría Nacional del Estado Civil - Reglamento general - Mecanismos de participación ciudadana - Procedimiento que deben seguir los promotores del mecanismo: etapas (STP20398-2017)

## **PROCEDIMIENTO CIVIL**

- Competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: el criterio del sistema de seguridad social integral del cual pueden emanar pluralidad de litigios no puede ser el único que determine la competencia funcional de los jueces laborales (STP19116-2017)
- Competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: factores para determinar la competencia
- Competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: aplicabilidad de la cláusula general o residual de competencia que atribuye a la jurisdicción ordinaria en su especialidad civil, el conocimiento de todo asunto que no esté atribuido expresamente por la ley a otra especialidad jurisdiccional ordinaria

## **PROCEDIMIENTO LABORAL**

- Jurisdicción - Cláusula general de competencia de la jurisdicción ordinaria en su especialidad laboral y de seguridad social - Competencia para conocer de la ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: excepciones (STP19116-2017)
- Sistema penal acusatorio - Audiencia preliminar de control posterior de búsqueda selectiva en bases de datos: objeto (STP17580-2017)
- Sistema penal acusatorio - El juez de control de garantías en el proceso penal: función de garante de los derechos fundamentales

## **PROCEDIMIENTO PENAL**

- Sistema penal acusatorio - Audiencia preliminar de control posterior de búsqueda selectiva en bases de datos: deber del juez de control de garantías de autorizar la participación del indiciado y su abogado en la audiencia, cuando se tenga noticia de que en la etapa de indagación anterior a la formulación de imputación se está investigando su participación en un hecho punible (STP17580-2017)
- Sistema penal acusatorio - Búsqueda selectiva en bases de datos: requiere orden judicial previa cuando implique acceso a información confidencial del indiciado o imputado y le son aplicables las disposiciones relativas a los registros y allanamientos
- Sistema penal acusatorio - Audiencia preliminar de control posterior de búsqueda selectiva en bases de datos: posibilidad de la defensa de solicitar en otra audiencia preliminar o durante la audiencia preparatoria la exclusión de las evidencias obtenidas

## **PROCESO EJECUTIVO**

- Ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: competencia de la jurisdicción ordinaria en su especialidad laboral y de seguridad social en virtud de la cláusula general de competencia consagrada en el artículo 2 numeral 5 del Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social (criterio inicial) (c. j.) (STP19116-2017)
- Ejecución de las obligaciones emanadas de las relaciones de trabajo y del sistema de seguridad social integral que no correspondan a otra autoridad: competencia de la jurisdicción ordinaria en su especialidad civil (variación de criterio) (c. j.)

## **PROCESO PENAL**

- Concierto para delinquir: elementos y configuración (STP19446-2017)



---

*Corte Suprema de Justicia de Colombia  
Dra. Ana María Prieto Sandoval  
Relatora Tutelas y Sala Plena*